



МЧС РОССИИ

ЮЖНЫЙ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И
ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

(Южный региональный центр МЧС России)

ул. Города Волос, 11,
г. Ростов-на-Дону, 344000
Телефон 267-54-26, факс 267-83-55 (код 863)
E-mail: urcpress@yandex.ru

08.04.2016 № 3049 -3-2-8

На № _____ от _____

Заместителю Губернатора Ростовской
области – руководителю аппарата
Правительства Ростовской области

В.В. Артёмову

ул. Социалистическая, д. 112,
г. Ростов-на-Дону, 344050

О результатах проверки готовности
Ростовской области к
пожароопасному сезону 2016 года

Уважаемый Вадим Валентинович!

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 02 февраля 2016 г. № АХ-П4-471, пункта 11 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 27 ноября 2015 г. № 9 межведомственной комиссией Южного федерального округа проведена проверка готовности Ростовской области к пожароопасному сезону 2016 года.

В ходе проверки выявлены отдельные недостатки по реализации органами исполнительной власти и местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации.

По результатам проверки Ростовская область признана ограниченно готовой к пожароопасному сезону 2016 года.

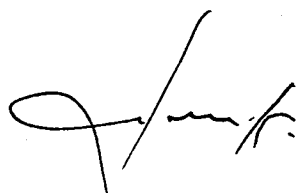
Направляю Вам утверждённый акт проверки готовности Ростовской области для информации и организации работы по устранению недостатков.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

С уважением,

Начальник регионального центра
генерал-лейтенант внутренней службы

А.А. Носачёв
249 04 95

 И.В. Одер

Вх. №	4/4219
«13»	04 2016
Управление документационного обеспечения Правительства Ростовской области	

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Южного регионального
центра по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации
последствий стихийных бедствий
генерал-лейтенант внутренней службы

И.В. Одер

«04» апреля 2016 года

АКТ № 3-2-8-138

проверки готовности Ростовской области к пожароопасному сезону 2016 года

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 02.02.2016 № АХ-П4-471, решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 27.11.2015 № 9), приказом Южного регионального центра по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – региональный центр) от 24.03.2016 № 109 «О проведении проверок готовности Краснодарского края и Ростовской области к пожароопасному сезону 2016 года» и Типовой программой проверки готовности субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону 2014 года, утвержденной решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (протокол от 11.03.2014 № 4), в период с 27 марта по 01 апреля 2016 года осуществлена проверка готовности Ростовской области к пожароопасному сезону 2016 года межведомственной комиссией в составе:

председатель комиссии - заместитель начальника регионального центра (по Государственной противопожарной службе) полковник внутренней службы С.М. Ропотов;

заместитель председателя комиссии - заместитель начальника Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю - начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы полковник внутренней службы С.А. Симоненко;

члены комиссии:

заместитель начальника Главного управления МЧС России по Ростовской области (по Государственной противопожарной службе) полковник внутренней службы Я.С. Гладченко;

заместитель начальника отдела (организации службы и подготовки пожарно-спасательных сил) управления (пожарно-спасательных сил и специальных формирований) регионального центра подполковник внутренней службы А.А. Носачёв;

заместитель начальника отдела (начальник службы безопасности полётов) отдела авиации (авиационно-спасательных технологий и организации применения

беспилотных летательных аппаратов; Центр по применению БЛА) регионального центра А.К. Орлюк;

главный специалист-эксперт отдела материально-технического обеспечения регионального центра В.П. Дягтерёв;

заместитель начальника отдела государственного пожарного надзора и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю подполковник внутренней службы В.А. Давыденко;

главный специалист отдела государственного пожарного надзора и профилактической работы управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Краснодарскому краю майор внутренней службы В.А. Ларченко;

заместитель начальника нормативно-технического отдела управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Астраханской области подполковник внутренней службы Д.М. Ломонин;

заместитель начальника управления - начальник отдела организации тушения пожаров управления организации пожаротушения и проведения аварийно-спасательных работ Главного управления МЧС России по Ростовской области подполковник внутренней службы В.А. Максимкин;

заместитель начальника отдела оперативного планирования Главного управления МЧС России по Ростовской области капитан Д.А. Кружилин.

Основными целями проверки являлись:

1. Оценка реального состояния готовности Ростовской области к пожароопасному сезону 2016 года.

2. Анализ деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по направлению реализации в пределах своей компетенции государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, связанных с возникновением лесных (природных) пожаров (далее - ЧС).

3. Контроль и определение качества выполнения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по направлению обеспечения пожарной безопасности и защиты населения и территорий от ЧС.

4. Выявление недостатков в практической деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Ростовской области и органов местного самоуправления по подготовке Ростовской области к пожароопасному сезону 2016 года, а также подготовка предложений и осуществление контроля за своевременным устранением выявленных недостатков.

В ходе проверки установлено:

1. Нормативно-правовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по направлению реализации в пределах своей

компетенции государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности и защиты населения и территорий от ЧС.

1.1. Документы, регламентирующие осуществление полномочий исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

1.1.1. Закон субъекта Российской Федерации «О пожарной безопасности».

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности. Субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать и утверждать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по пожарной безопасности, не противоречащие требованиям пожарной безопасности, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Кроме того, в части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации содержится прямое указание на то, что «по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации».

В целях создания эффективной системы обеспечения пожарной безопасности, законодательство субъекта Российской Федерации должно определять общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в субъекте Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, Законодательным собранием Ростовской области 05.11.2004 принят и действует Закон Ростовской области от 25.11.2004 № 202-ЗС «О пожарной безопасности» (в ред. Областных законов Ростовской области от 20.10.2015 № 427-ЗС).

Закон Ростовской области «О пожарной безопасности» в соответствии с Федеральными законами «О пожарной безопасности», «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», иными федеральными законами и Уставом Ростовской области регулирует правоотношения, складывающиеся в сфере организации и осуществления мер пожарной безопасности на территории Ростовской области.

Изучив данный областной закон, установлено, что данный правовой документ не предусматривает весь комплекс полномочий в области пожарной безопасности, предоставленный Федеральным законом РФ от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», органам государственной власти Ростовской области.

В частности в Областном законе не предусмотрены такие полномочия, как:

1. Разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность, в том числе на содержание пожарной охраны.

2. Осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними.

3. Утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий и подведомственными им государственными учреждениями при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора согласно их компетенции в соответствии с данным Федеральным законом и лесным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 2009 г. № 32-ФЗ «О внесении изменений в Лесной Кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 01.01.2010 полномочия по осуществлению государственного пожарного надзора на землях лесного фонда переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, в Областном законе Ростовской области от 25.11.2004 № 202-ЗС «О пожарной безопасности» не предусмотрены переданные администрации Ростовской области полномочия по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах, в связи с чем, данный нормативный правовой акт администрации Ростовской области требует корректировки, в части внесения необходимой информации с учетом вышеизложенного.

1.1.2. Закон субъекта Российской Федерации «Об административных правонарушениях».

В целях реализации части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации Законодательным Собранием Ростовской области 08.10.2002 принят и действует Закон Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС «Об административных правонарушениях» (в ред. Областных законов Ростовской области от 28.12.2015 № 484-ЗС).

Частью 1 статьи 4.5 «Нарушение порядка действий по предотвращению выжигания сухой растительности» Закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС, предусмотрено наложение административного штрафа за выжигание сухой растительности, сжигание мусора, а также отходов производства и потребления, если данное деяние не содержит признаков административных правонарушений, предусмотренных статьей 20.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Часть 1 статьи 20.4 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа за «Нарушение требований пожарной безопасности», т.е. за нарушение нормативных документов по пожарной безопасности. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ

«Технический регламент о пожарной безопасности» к нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности, а также иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Учитывая вышеизложенное, в полномочия административных комиссий входит составление материалов дел об административных правонарушениях, по признакам административных правонарушений, не предусмотренных статьей 20.4 КоАП РФ.

Следует отметить, что проведенный анализ привлечения к административной ответственности лиц допустивших нарушения предусмотренные статьей 4.5 Закона Ростовской области от 25.10.2002 № 273-ЗС, установлено, что по данной статье в 2016 году составлено всего 11 материалов, при этом зарегистрировано 62 случая загорания сухой растительности.

По состоянию на 25.03.2016 рассмотрено 3 материала, на сумму 6000 рублей. Аналогичная ситуация в данном направлении за 2015 год.

Учитывая вышеизложенное, комиссия обращает внимание, на необходимость активизации работы в данном направлении деятельности.

1.1.3. Постановления руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

1.1.3.1. «О реализации мер пожарной безопасности в Ростовской области».

Приложением № 4 к постановлению Правительства Ростовской области от 05.07.2012 № 602 «О реализации мер пожарной безопасности в Ростовской области» утверждено Положение об организации обучения населения Ростовской области мерам пожарной безопасности.

Настоящее Положение определяет группы населения, проходящие обязательное обучение мерам пожарной безопасности, в которые входят лица занятые в сфере производства и обслуживания (далее – работающее население), лица, не занятые в сфере производства и обслуживания (далее – неработающее население), лица, обучающиеся в образовательных учреждениях (далее – обучающиеся), руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций.

При этом, для неработающего населения, пунктом 4.2 Положения предусматривается осуществление только противопожарной пропаганды.

Статьей 4 приказа МЧС России от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» установлено, что противопожарная пропаганда не входит в перечень основных видов обучения населения мерам пожарной безопасности. Учитывая, что в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» обучение и противопожарная пропаганда являются разными понятиями, они не могут, подменять друг друга.

Учитывая вышеизложенное и требования, предусмотренные абзацем 5 статьи 18 Федерального закона № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по организации обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности, Положение об

организации обучения населения Ростовской области не предусматривает и не охватывает порядок и формы обучения неработающего населения.

1.1.3.2. «О некоторых мерах по предотвращению распространения природных пожаров».

Перечень населенных пунктов Ростовской области, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, хозяйствующих субъектов и иных организаций и учреждений на территории Ростовской области, подверженных угрозе распространения лесных пожаров, утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 02.04.2014 № 223 «О внесении изменений в постановление Правительства Ростовской области от 17.05.2012 № 403 «О некоторых мерах по предотвращению распространения природных пожаров».

Согласно данному перечню, на территории Ростовской области расположено 25 населенных пунктов, 17 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, 75 хозяйствующих субъектов и иных организаций и учреждений, подверженных угрозе распространения лесных пожаров.

На сегодняшний день в рамках исполнения требования поручения Правительства Российской Федерации от 02.02.2016 № АХ-П4-471, органами надзорной деятельности МЧС России по Ростовской области проведены проверки:

12 населенных пунктов, что составляет 48% от общего количества населенных пунктов подверженных лесным пожарам, а именно: г. Зверево (ул. Кирова, пер. Шахтерский), г. Шахты (ул. Лесхоз), хут. Рудаков Рудаковского сельского поселения Белокалитвенского района, пос. Сосны Нижнепоповского сельского поселения Белокалитвенского района, г. Красный Сулин (пос. Скелеватка и пос. Раково), рабочий пос. Горный Горненского сельского поселения Красносулинского района, пос. Донлесхоз Пролетарского сельского поселения Красносулинского района, ст. Вешенская Вешенского сельского поселения Шолоховского района, пос. Пигаревский Вешенского сельского поселения Шолоховского района, хут. Гороховский Колундаевского сельского поселения Шолоховского района, хут. Колундаевский Колундаевского сельского поселения Шолоховского района, хут. Дубровский Дубровского сельского поселения Шолоховского района;

7 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, что составляет 41% от общего количества населенных пунктов подверженных лесным пожарам, а именно: ДНТ «Донской сад», НТС «Летний сад», СНТ «Машиностроитель», СНТ «Дон», НТС «Строитель».

1.1.3.3. «О мерах по противодействию выжиганию сухой растительности на территории Ростовской области».

Порядок действий по предотвращению выжигания сухой растительности на территории Ростовской области утвержден постановлением Правительства Ростовской области от 08.10.2008 № 493 «О мерах по противодействию выжиганию сухой растительности на территории Ростовской области» (в ред. от 05.04.2010 № 190).

Комиссия отмечает на необходимость внесения изменений в Порядок действий, так как допущены противоречия между пунктом 3 и 4.

Так, согласно пункту 4 Порядка действий, на территории Ростовской области запрещается выжигание сухой растительности на землях сельхоз назначения. При этом, согласно пункту 3 Порядка действий, выжигание сухой растительности разрешается при условиях, установленных федеральным законодательством. Нормативно-правовыми актами такого уровня являются постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390 «О противопожарном режиме» и приказ МЧС России от 26.01.2016 № 26 «Об утверждении Порядка использования открытого огня и разведение костров на землях сельскохозяйственного назначения и землях запаса», разрешающие выжигание сухой растительности.

1.1.4. План основных мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону, утверждённый руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях подготовки к пожароопасному сезону 2016 года, администрацией Ростовской области разработан План основных мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2016 года на территории Ростовской области (далее - План).

Указанный План согласован в декабре 2015 года с Заместителем Губернатора Ростовской области - руководителем аппарата Правительства Ростовской области (председателем Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности области В.В. Артёмовым), Заместителем Губернатора Ростовской области В.Н. Василенко, начальником Главного управления МЧС России по Ростовской области генерал-майором внутренней службы В.Г. Синьковым, начальником Главного управления МВД России по Ростовской области генерал-майором полиции А.П. Ларионовым и 29.12.2015 утверждён Губернатором Ростовской области В.Ю. Голубевым.

Планом предусмотрено 29 мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию возможных лесных пожаров на территории Ростовской области.

Вместе с тем, в данном Плате не отражены конкретные мероприятия, направленные на недопущение сжигания и возможные случаи загорания сухой растительности, в том числе и предусмотренные Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390.

Следует также отметить, что данным Планом не предусмотрены мероприятия, направленные на активизацию информирования населения Ростовской области о мерах по недопущению сжигания сухой растительности, мусора и т.д., о правилах пожарной безопасности при посещении лесов и лесных массивов, в том числе, не предусмотрены мероприятия по привлечению к данной работе средств массовой информации и общественности.

Учитывая вышеизложенное, План основных мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2016 года на территории Ростовской области содержит мероприятия, являющиеся недостаточными для достижения поставленных целей и задач, и требует корректировки, в части внесения мероприятий по реализации

полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 27.11.2015 № 9.

1.2. Документы регламентирующие осуществление полномочий органа местного самоуправления.

1.2.1. Протоколы заседаний комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления по вопросу подготовки территории субъекта Российской Федерации к пожароопасному сезону 2016 года.

В 2016 году заседание КЧС и ОПБ Тарасовского района Ростовской области по вопросам подготовки органа местного самоуправления к пожароопасному периоду проводилось 25.03.2016 (протокол № 2).

В протоколе заседания КЧС и ОПБ Тарасовского района определены исполнители мероприятий, но не установлены конкретные сроки их выполнения. Контроль исполнения решений КЧС и ПБ осуществляется и учитывается путем ведения листов контроля исполнения решений.

В плане основных мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду 2016 года на территории Тарасовского района неверно указаны спланированные к составлению документы, разработка которых определена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 377 «Об утверждении Правил разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров и его формы». План основных мероприятий не подписан исполняющим обязанности директора Тарасовского участка ГАУ РО «Лес» В.В. Тульниковым.

При необходимости разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров в соответствии с действующим законодательством не позднее 1 февраля, разработка указанного плана спланирована к 20.02.2016.

Помимо этого, пунктом 3 постановления Главы Администрации Тарасовского района от 25.03.2016 № 146 «О неотложных мерах по противодействию ландшафтными и лесными пожарам, введению в действие плана тушения лесных пожаров на территории Тарасовского района в 2016 году» сектору по делам ГО ЧС поручено согласовать с Тарасовским участком ГАУ РО «Лес» план тушения лесных пожаров в Тарасовском лесничестве после истечения установленного срока.

Пункты мероприятий указанного постановления от 25.03.2016 № 146 не содержат сроков выполнения.

В нарушение постановления Правительства РФ от 17 мая 2011 г. № 377 план тушения лесных пожаров в Тарасовском лесничестве не направлен в 2-недельный срок на бумажных и электронных носителях в Правительство Ростовской области и Главе Администрации Тарасовского района.

Также, планом основных мероприятий по подготовке к пожароопасному периоду 2016 года на территории Тарасовского района спланирована разработка несуществующего документа - Сводного плана тушения лесных пожаров на территории Тарасовского района (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2011 г. № 378 «Об утверждении

Правил разработки сводного плана тушения лесных пожаров на территории субъекта Российской Федерации», сводный план разрабатывается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на основании планов тушения лесных пожаров в лесничествах (лесопарках), расположенных на территории субъекта Российской Федерации).

План основных мероприятий Тарасовского района в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016 год не имеет дат согласования и утверждения, графа «Ответственные исполнители» в качестве исполнителей указаны организации и учреждения не имеющие отношение к Тарасовскому району.

Ряд соглашений о взаимодействии не имеют номеров и дат заключения.

1.2.2. План тушения лесных пожаров на территории муниципального образования.

Планы тушения лесных пожаров разработаны с учетом сил и средств организаций, предприятий, аварийно-спасательных формирований, расположенных в границах Тарасовского и Шолоховского районов, а также Тарасовского и Шолоховского ГАУ РО «Лес» (хозяйствующих субъектов), выполняющего работы по охране лесов от пожаров на территории лесничеств.

Данные планы согласованы с заинтересованными ведомствами, в т.ч. с главами Тарасовского и Шолоховского районов и утверждены заместителем Министра природных ресурсов и экологии Ростовской области.

В телефонном режиме проверена действенность плана тушения лесных пожаров Шолоховского лесничества по вопросу наличия сил и средств, привлекаемых к тушению лесных пожаров, путем телефонных звонков руководителям организаций, внесенным с состав привлекаемых сил и средств для борьбы с лесными пожарами. По итогам установлено, что:

номер телефона представителя МУП «Отрог» (станция Вешенская) В.И. Герасименко не существует;

номер телефона представителя Калининского сельского поселения (хутор Калинин) П.П. Калмыков не существует;

не подтвердилось привлечение автомобильной техники в количестве одной единицы, направляемой для проведения работ от МБОУ «Базковская средняя образовательная школа» (ст. Базковская, ул. Ленина, 68) и ООО «Виктория» (ст. Базковская, ул. Калинина, 60).

2. Готовность исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Организация работы по противопожарному обустройству лесов (находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, а также расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения).

В целях финансирования комплекса мероприятий направленных на противопожарное обустройство лесов в 2016 году, указанным постановлением предусмотрено выделение средств в объеме 64,4 млн. руб., из них 42,3 млн. руб. из федерального и 22,1 млн. руб. из областного бюджетов.

Следует отметить, что субвенции Федерального бюджета на 2016 год секвестрированы на 3,9%.

Средства областного бюджета на исполнение полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений Минприроды Ростовской области на 2016 год							
№ п/п	Мероприятия за счет средств областного бюджета	Запланировано, тыс. руб.	Выделено, тыс. руб.	% от запланированных	Освоено, тыс. руб.	% от запланированных, тыс. руб.	% от выделенных, тыс. руб.
1	Закупка лесопожарной техники и оборудования	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Софинансирование на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования	156,9	156,9	100,0	0,0	0,0	0,0
3	Приобретение и монтаж пожарно-наблюдательных вышек	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Обучение населения мерам пожарной безопасности в лесах	141,6	141,6	100,0	0,0	0,0	0,0
5	Уход за противопожарными разрывами с населенными пунктами	2 664,1	2 664,1	100,0	444,0	16,7	16,7
6	Расчистка горельников	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7	Обеспечение функционирования системы видеонаблюдения за лесными и ландшафтными пожарами	3 726,2	3 726,2	100,0	0,0	0,0	0,0

Учитывая вышеуказанную таблицу и в соответствии с письмом Министерства природных ресурсов и экологии Ростовской области от 02.03.2016 № 28-09-05.7.28/405, из средств областного бюджета на исполнение полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений Минприроды Ростовской области денежных средств на закупку лесопожарной техники и оборудования, а также на приобретение и монтаж пожарно-наблюдательных вышек на 2016 год не выделено.

Комиссией отмечается, что работы по противопожарному обустройству лесов по состоянию на 01.04.2016 проводятся в соответствии с ранее утвержденными графиками, при этом основные работы запланированы на апрель-май 2016 года.

Государственное задание предусматривает выполнение объемов мероприятий по противопожарному обустройству лесов в соответствии с календарным планом по каждому лесничеству.

ГАУ РО «Лес» доведены государственные задания по охране лесов от пожаров, защите и воспроизводству лесов, в том числе прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос.

В ГАУ РО «Лес» имеется 13 пожарно-химических станций (далее - ПХС), из них 1 ПХС 3 типа, 9 ПХС 2 типа и 3 ПХС 1 типа. Обеспечение ПХС Ростовской области противопожарной техникой не соответствует нормативам, установленным приказом Рослесхоза от 19.12.1997 № 167, в части отсутствия бульдозеров и трейлеров с тягачами.

В ходе проведения проверок пожарно-химических станций выявлены следующие замечания:

отсутствует допуск к руководству тушением лесных пожаров у начальника ПХС Шолоховского ГАУ РО «Лес» (ст. Вешенская) А.П. Повова;

пожарные насосы на двух основных пожарных автомобилях АЦ-6-40 (5557), находящихся на вооружении ПХС Тарасовского ГАУ РО «Лес» (ст. Митякинская) находятся в технически неисправном состоянии (неисправна вакуумная системы), в следствие чего забор воды из открытых водоисточников (естественные и искусственные водоемы) не возможен;

водительский состав ПХС Тарасовского ГАУ РО «Лес» (ст. Митякинская) не имеет навыков работы с вакуумной системой пожарных насосов, установленных на основных пожарных автомобилях АЦ-6-40 (5557);

требуют технического обслуживания (смазка, шприцовка и т.д.) пожарные насосы основных пожарных автомобилей ПХС Тарасовского и Шолоховского ГАУ РО «Лес»;

пожарно-техническое вооружение, находящееся на вооружении основных пожарных автомобилях АЦ-6-40 (5557) ПХС Тарасовского ГАУ РО «Лес» (ст. Митякинская) не обслужено, пожарные рукава не испытаны и не перекатаны;

пожарные мотопомпы, находящиеся на вооружении ПХС Тарасовского и Шолоховского ГАУ РО «Лес» не обслужены, имеют следы грязи и течи ЛВЖ.

3. Готовность органов местного самоуправления.

3.1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в 2015 году территориальными подразделениями надзорной деятельности Ростовской области проверено 146 органов местного самоуправления, а именно: проверки проводились в 5 городских округах (г.г. Гуково, Донецк, Зверево, Новочеркасск и Шахты) и в поселениях 27 муниципальных районов (Азовского, Верхнедонского, Дубовского, Егорлыкского, Заветинского, Зерноградского, Каменского, Кашарского, Красносулинского, Матвеево-Курганского, Миллеровского, Милютинского, Морозовского, Мясниковского, Неклиновского, Обливского, Октябрьского, Орловского, Песчанокопского, Пролетарского, Родионово-Несветайского, Сальского, Семикаракорского, Цимлянского, Усть-Донецкого, Чертковского и Шолоховского районов).

По итогам проверок выявлено 1083 нарушения требований пожарной безопасности, из них 362 со сроками исполнения в 2015 году.

Руководителям вручено 116 предписаний ГПН.

За нарушения требований пожарной безопасности к административной ответственности привлечено 199 лиц (61 орган местного самоуправления, 102

